

# **Трансграничное сотрудничество и эколого-экономическое развитие регионов Сибири**

*Забелина Ирина Александровна, Институт природных ресурсов, экологии и  
криологии СО РАН, Читинский государственный университет*

*Клевакина Екатерина Александровна, Институт природных ресурсов,  
экологии и криологии СО РАН, Читинский государственный университет*

## **International co-operation, economic development and environmental pressure in Siberian regions**

*Zabelina Irina, Institute of natural resources, ecology and cryology SB RAS,  
Chita State University*

*Klevakina Ekaterina, Institute of natural resources, ecology and cryology SB RAS,  
Chita State University*

Аннотация: Рассмотрены перспективы приграничного сотрудничества в сфере освоения минерально-сырьевых ресурсов регионов Сибирского федерального округа, обозначенные в краткосрочных и долгосрочных программных документах. На примере Забайкальского края показано, что ориентация властей на развитие только сырьевого сектора экономики не способствует долгосрочному развитию экономики приграничного региона и оставляет существенные экологические проблемы, возникающие в процессе освоения природных ресурсов, местному населению.

Ключевые слова: экономический рост, регион, приграничное сотрудничество, экологическая нагрузка, Сибирский федеральный округ.

Abstract: This paper considers perspectives of international cooperation in the development of mineral resources in Siberian regions which were denoted in the short-term and long-term state programs. It shows on the example of Zabaikalsky krai that orientation of the government on developing of raw-materials branches of the economy only doesn't lead to the long-term development of transboundary region's economy and leaves significant environmental problems to the local population.

Keywords: economic growth, region, international cooperation, environmental pressure, Siberian federal okrug.

В принятых на сегодняшний день программных и стратегических документах социально-экономического развития регионов, входящих в состав Сибирского федерального округа, большое внимание уделено вопросам приграничного сотрудничества с Китаем, экономика которого, динамично развивающаяся в последние годы, требует вовлечения в производственную деятельность все большего количества ресурсов. Ограниченность собственных природных ресурсов предопределяет характер совместных инвестиционных проектов, планируемых к реализации в приграничных регионах Сибири, большая часть которых направлена на освоение богатейшего природно-ресурсного потенциала территории. В тоже время надежды, возлагаемые РФ на развитие только сырьевых экспортно-ориентированных и смежных с ними секторов региональной экономики и повышение тем самым благосостояния населения, вряд ли оправданы.

В работах зарубежных авторов с середины 90-х годов употребляется термин «экологический колониализм», под которым понимается растущая эксплуатация окружающей среды не только в отношении изъятия природных ресурсов, но и загрязнения окружающей среды вследствие экономической деятельности, в том числе размещения производств с высокой составляющей экологического риска. В настоящее время различные формы проявления экологического колониализма наблюдаются и в некоторых регионах России. Такая ситуация характерна не только для субъектов, специализирующихся преимущественно на добыче природного сырья, но для территорий обладающих существенными запасами различных ресурсов, которые могут рассматриваться другими регионами или сопредельными государствами как потенциальные источники удовлетворения потребностей собственного рынка.

Трансграничное сотрудничество, обозначенное в «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона» в качестве одного из основных путей достижения социально-экономического подъема в регионах [Стратегия социально-экономического..., 2009], имеет существенные предпосылки для развития в Забайкальском крае, одним из конкурентных преимуществ которого является приграничное положение с КНР. В свою очередь, в соответствии с программными документами важными направлениями реализации приграничного сотрудничества являются сокращение экспорта необработанного природного сырья и диверсификация региональной экономики. Однако в настоящее время в крае осуществляются совместные проекты преимущественно по освоению природно-ресурсного потенциала, а большинство инвестиционных проектов, заявленных в программе сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири РФ и Северо-Востока КНР на 2009-2018 годы

[Программа сотрудничества..., 2010], связано с добычей и первичной обработкой минерально-сырьевых ресурсов, более глубокая переработка которых запланирована на территории сопредельного государства [Глазырина, 2011]. Развитию же инфраструктуры, сферы услуг, а также производств, которые создают более высокую добавленную стоимость в регионе, не уделяется должного внимания.

Вместе с тем, такой вид экономической деятельности как добыча полезных ископаемых, традиционный для регионов Сибири, обеспечивая только 9% ВВП РФ и такую же часть суммарного ВРП регионов СФО (2008 г.), является одним из основных потребителей электроэнергии (10%) и одним из основных загрязнителей окружающей среды: так в 2008 году на его долю приходилось свыше 20% выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, в 2007 году – свыше 70% образующихся отходов производства и потребления в РФ, а в Забайкальском крае этот показатель превышает 90% (рис. 1).

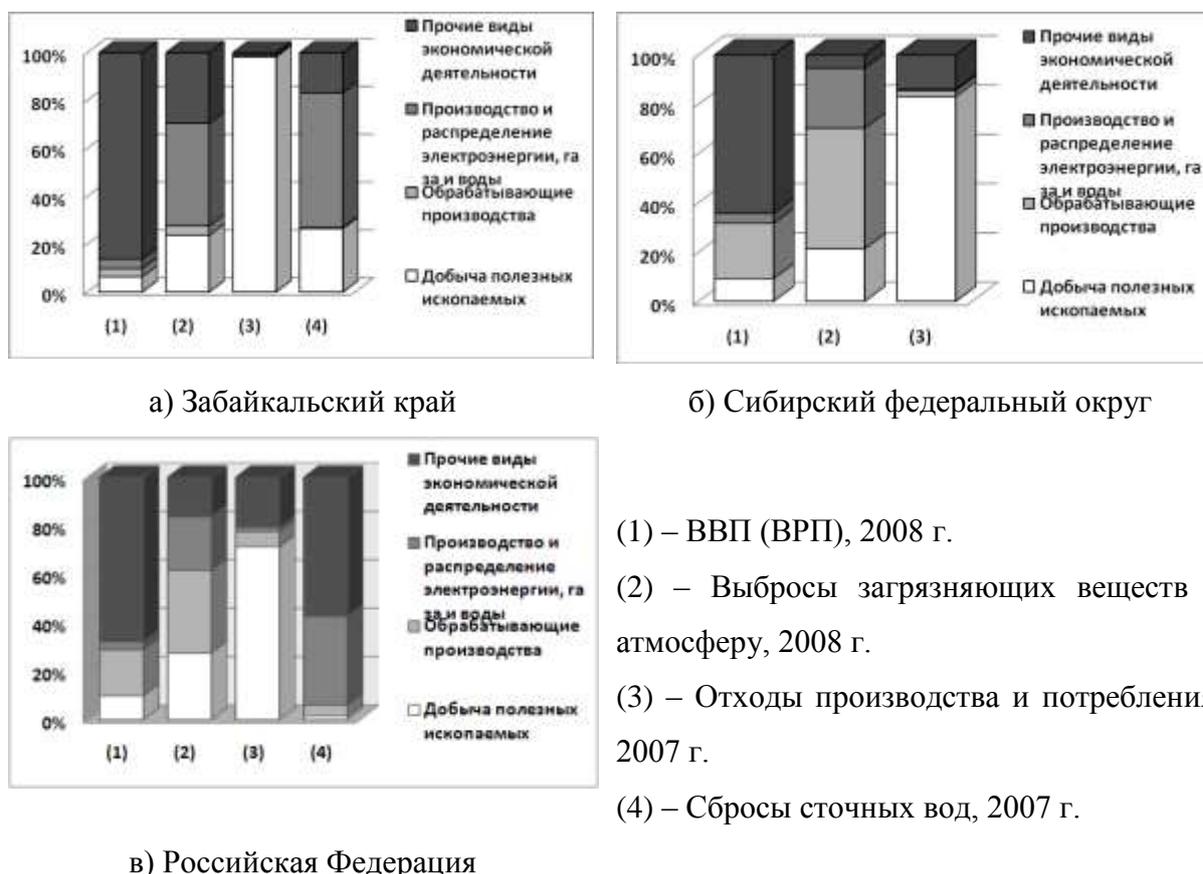


Рис. 1. Структура основных показателей экономического развития и экологической нагрузки по основным видам экономической деятельности

Таким образом, развитие исключительно добывающей промышленности в регионе не только не дает значительного вклада в ВРП регионов СФО, но и оставляет существенные экологические проблемы, возникающие в процессе освоения природных

ресурсов, местному населению. Не менее острой является «проблема распределения трансгенерационных эффектов» [Крюков, 2005], не только в отношении доходов, получаемых от реализации природных ресурсов современным поколением, но и накопления загрязняющих веществ, а также отходов производства и потребления.

Ориентация властей на развитие только сырьевого сектора экономики не способствует долгосрочному развитию экономики региона, что подтверждают первые итоги финансового кризиса: по оценочным данным администрации Забайкальского края сокращение объемов валового регионального продукта в 2009 году составило 2,5% по отношению к предыдущему году. Реализация на территории приграничных регионов Сибири инвестиционных проектов, связанных с освоением минерально-сырьевых ресурсов этих территорий, может способствовать усилению существующих различий между регионами СФО как по уровню социально-экономического развития, так и величине экологической нагрузки. В настоящее время базовый сценарий социально-экономического развития Сибири до 2025 года, предусмотренный долгосрочными геостратегическими приоритетами страны, в полной мере не нашел своего отражения в более краткосрочных программных документах, в частности в сфере приграничного сотрудничества с КНР. В этой связи наблюдаемые противоречия между стратегическими инициативами и конкретными программами, реализующими отдельные проекты, требуют усиления роли государства в процессе взаимодействия с региональным уровнем власти, обеспечивая учет интересов региона в процессе принятия долгосрочных и краткосрочных решений.

Работа выполнена при поддержке ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» государственный контракт 14.740.11.0211, а также при частичной поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (проект №10-06-00060а).

## Список литературы

1. Глазырина И.П. Минерально-сырьевой комплекс в экономике Забайкалья: опасные иллюзии и имитация модернизации // ЭКО. – 2011. - № 1. – С 19-35.
2. Крюков В.А. Особенности недропользования в России: анализ с позиций институционального подхода // Вестник НГУ. Серия: Социально-экономические науки. – 2005. – Т. 5. – вып. 2. – С. 110-123.
3. Программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири РФ и Северо-Востока КНР (2009 - 2018 годы). URL: <http://www.minregion.ru/upload/documents/2010/04/dv-knr-programm.doc>
4. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года. URL: [http://www.minregion.ru/upload/02\\_dtp/strategies/dv-bajkal/text.rar](http://www.minregion.ru/upload/02_dtp/strategies/dv-bajkal/text.rar).